

# 文山州德厚水库建设管理处文件

文德水〔2022〕9号

签发人：张 伟

---

## 文山州德厚水库建设管理处关于上报 云南省审计厅专项调查审计 发现问题整改报告的请示

云南省审计厅：

2021年7月19日至9月15日，云南省审计厅派出调查组对文山州德厚水库进行了专项审计，于2021年11月19日印发了《云南省审计厅专项审计调查报告》（云审调报〔2021〕89号），我处于2021年12月3日收到。

针对审计发现的问题，文山州人民政府高度重视，2021年12月30日召开了州级相关部门和县（市）人民政府参加的专题会议，德厚水库建设管理处按照州人民政府的要求制定了整改方案，对照审计发现的问题进行了认真整改，截至2022年1月30日，调查报告要求整改的建设资金筹集和管理

使用、建设管理 2 个方面 3 个问题已全部整改完成，1 个需要关注的事项明确整改的责任主体和要求，现将整改情况上报。

当否，请示。



文山州德厚水库建设管理处

2022 年 1 月 30 日

(联系人及电话：戴兴勇 13887682341)

# 文山州德厚水库建设管理处

## 关于云南省审计厅德厚水库专项审计调查

### 发现问题的整改情况报告

2021年7月19日至9月15日，云南省审计厅派出审计组，对文山州德厚水库建设管理处负责的文山州德厚水库建设项目进行了专项审计调查，对重要事项进行了必要的延伸和追溯。2021年11月19日，云南省审计厅以（云审调报〔2021〕89号）印发发了专项审计调查报告。针对审计发现的问题，文山州人民政府、德厚水库建管处及相关参建单位，文山市、砚山县人民政府高度重视，召开专题会议进行了研究、制定了整改方案，对照审计发现的问题进行了认真整改，截至2022年1月29日，整改情况如下：

#### **一、提高站位，切实加强专项审计调查整改工作的领导**

一是直面问题，加强组织领导。收到审计调查报告后，德厚水库建设管理处及时向文山州人民政府、云南省水利厅和文山州水务局进行了汇报。州人民政府和省州水利（务）厅（局）高度重视，于2021年12月30日召开专题会议，专题研究德厚水库工程建设项目专项审计调查发现问题整改工作，并对存在问题的整改责任主体、整改时限等进行了

安排部署（详见附件1）。

二是坚持问题导向，制定整改方案。建管处多次召开审计整改落实工作会议，进一步统一思想，成立由建管处主要领导任组长的审计整改领导小组，负责审计整改工作的组织领导，制定了《文山州德厚水库工程专项审计调查报告反馈问题整改方案》，进一步明确整改要求，落实整改任务，压实整改责任，全力以赴做好做实审计整改工作（详见附件2）。

三是压实责任，切实跟进问题整改。根据整改方案，对存在问题落实了责任人和整改时限，切实履行责任，采取督促盯办、按旬报告整改进度、发函提醒等方式，切实推进整改事项的落实。

## 二、审计整改落实情况

截至2022年1月30日，《云南省审计厅专项审计调查报告》要求整改的建设资金筹集和管理使用、建设管理2个方面3个问题已全部整改完成，1个需要关注的事项已明确整改的责任主体和要求，目前正在全力整改过程中。具体情况分述如下：

### （一）建设资金筹集和管理使用方面的问题

#### 1. 违规占用项目建设资金6959233.00元。

问题描述：2016年9月18日至2020年9月21日，文山州德厚建设管理处为文山州人民政府、文山市人民政府、砚山县人民政府垫付国开行借款利息6239513.00元、融资服

务费（通过文山州城乡开发投资有限公司向国开行融资）719720.00元。截止2021年6月30日，上述垫付借款利息已收回2993379.67元，尚有3246133.33元未收回；垫付国开行融资服务费已收回495720.00元，尚有224000.00元未收回，其中涉及文山市1220000元，砚山县涉及2250133.33元。

整改情况：2021年12月30日，州政府周家宝副州长召集相关部门召开整改专题会，研究布置整改工作，要求2022年1月30日前完成整改，垫付资金收回到账。2022年1月29日，砚山县人民政府通过砚山县水务局账户将德厚水库垫付的资金2250133.33元归还至文山州水务建设服务办公室（文山州德厚水库建设管理处）账户；2022年1月30日，文山市人民政府通过文山市搬迁安置办公室账户将德厚水库垫付的资金1220000元归还至文山州水务建设服务办公室（文山州德厚水库建设管理处）账户（详见附件3）。

整改结果：已整改完成。

## （二）建设管理方面的问题

### 2.擅自增加建设内容，增加投资5960725.37元。

问题描述：2018年3月6日，德厚水库建设管理处通过公开招标方式与云南保山鹏程建筑工程有限责任公司签订德厚水库坝址区永久管理用房工程施工合同，合同金额11439163.63元。2019年5月8日、2019年5月9日、2021

年5月7日，德厚水库建设管理处采取与云南保山鹏程建筑工程有限责任公司签订补充协议的方式，增加库区岩芯管理用房、库区专用码头、管理区园建工程、管理区绿化工程等4项施工内容，合同金额分别为：950000.00元、812695.61元、2587766.51元、1610263.25元，合计5960725.37元。项目初步设计概算批复总投资中未含以上增加的4项建设工程投资。

整改情况：云南省水利厅、文山州水务局对此高度重视，根据省水利厅的安排部署，文山州水务局于2022年1月25日对文山州德厚水库建管处进行了提醒谈话。文山州德厚水库建管处经梳理并向文山州水务局报告后确认为库区岩芯管理用房、库区专用码头、管理区园建工程、管理区绿化工程等4项工程一般设计变更手续不完善，建管处已组织监理、设计、施工等各参建单位严格按照国家现行有关投资建设项目管理规定完善审批手续，目前4个项目的设计变更手续已完备并上报州水务局。

整改结果：已完成整改。（详见附件4）。

3.工程项目未按计划建成，影响工程效益发挥。

问题描述：德厚水库初步设计批复总工期48个月，工程于2015年12月10日开工建设，计划竣工日期2019年12月10日。截至2021年8月31日，德厚水库项目尚未完工。

整改情况：云南省水利厅、文山州水务局对此高度重视，

根据省水利厅的安排部署，文山州水务局于 2022 年 1 月 25 日对文山州德厚水库建管处进行了提醒谈话。文山州德厚水库建管处加强领导，精心组织加强各参建单位的协调配合，督促各施工单位紧紧抓住施工黄金期，在确保安全和质量的前提下，加大施工机械及人力、物力投入，进一步优化调整施工组织，把控节点、倒排工期，完成了启闭塔装饰、坝顶栏杆安装和地砖铺设、电缆沟覆盖，大坝照明安装、枢纽区绿化等工程。2021 年 9 月 22 日蓄水达到正常蓄水位，库容 9280 万 m<sup>3</sup>。截至 2022 年 1 月 28 日，德厚水库初设批复内建设项目已全部建成，累计向平远、马塘方向供水 150 万 m<sup>3</sup>，工程效益初步显现（详见附件 5）。

整改结果：已完成整改。

### （三）其他需要关注的事项

#### 4.德厚河流域重金属污染后续治理仍须高度重视。

问题描述：2015 年 7 月 10 日，环境保护部以(环审[2015]165 号)批复德厚水库工程环境影响报告书，明确要求在水库蓄水前，严格按照修改完善后的治理方案如期完成各项重金属污染治理任务，并组织专项验收。2020 年 9 月 17 日至 18 日，云南省生态环境厅会同云南省水利厅，组织相关专家对文山州德厚河流域重金属污染治理工程进行专项验收,验收组原则同意文山州德厚河流域重金属污染治理通过专项验收，但同时建议，大凹子煤矿下游地表水铁、锰等污染物超

标严重，建议进一步查找污染源，提出有针对性的治理措施，全面进行整改，确保出水断面稳定达标；金和冶炼厂司法问题解决后，及时按实施方案开展治理工作，确保德厚水库坝址断面水质稳定达到地表水Ⅱ类水质标准，实现德厚水库规划设计的功能定位。因此，德厚水库后期建设和运营管理中仍须高度重视流域内重金属污染后续治理工作。

整改情况：2021年12月30日，文山州人民政府副州长周家宝主持召开专题会议，研究德厚水库审计发现问题整改工作并印发《州德厚水库工程建设项目专项审计调查发现问题整改工作专题会议纪要》（文山州人民政府会议纪要第75期），明确德厚河流域重金属污染（大凹子煤矿）后续治理由文山市政府负责。2021年12月31日，文山市政府分管领导蒋跃超副市长带领生态环境等相关部门到大凹子项目现场查看，并向州生态环境局作了汇报，请求州局给予支持开展治理该项目。目前州生态环境局已与第三方公司对接，对原大凹子项目治理方案进行优化；2022年1月13日，生态环境分局陪同第三方公司到现场查看并收集相关资料，目前正在开展方案优化工作，待方案优化完成后，再开展下步工作。

整改结果：正在优化治理方案，整改工作进行中。

### 三、下一步工作打算

（一）加强对政策法规的学习。德厚水库建设管理处将



认真吸取本次专项审计调查发现问题经验教训，加强水利建设相关法律法规和政策的学习，并严格执行相关政策、法律、法规，规范等，避免类似再次情况发生。

（二）进一步规范工程建设管理的程序。德厚水库建设管理处将针对本次专项审计发现的问题，认真做到举一反三，全面梳理工程是否还存在此类问题，在今后工作中，严格按相关要求完善手续和制度，着力构建长效机制。

（三）强化对后继工作整改督查督办。对审计报告中提出的关注问题，德厚水库建设管理处将按审计报告要求和州人民政府的安排，就进一步整改的大凹子煤矿下游治理，继续加大协调和督促力度，督促文山市尽早完成方案优化并按方案开展治理工作，我处将在问题整改完成后及时续报整改情况。

附件：1.文山州人民政府会议纪要

2.关于印发《文山州德厚水库工程专项审计调查报告反馈问题整改方案》的通知

3.砚山县、文山市归还资金到账凭证

4.文山州德厚水库建设管理处关于德厚水库工程新增库区岩芯管理用房、库区专用码头和管理区园建工程、管理区绿化工程工程量增加四项建设内容设计变更核备资料的报告

## 5.文山州德厚水库工程建设概貌

# 文山州人民政府会议纪要

第 75 期

文山州人民政府办公室

2021 年 12 月 31 日

---

## 州德厚水库工程建设项目专项审计 调查发现问题整改工作专题会议纪要

2021 年 12 月 30 日下午，州政府副州长周家宝召集州级有关部门及文山市、砚山县召开会议，专题研究州德厚水库工程建设项目专项审计调查发现问题整改工作，现将有关事项纪要如下：

会议指出，州德厚水库作为文山州第一件大型水库，于 2015 年 12 月开工，在全州各级各部门的共同努力下，目前已完成工程建设，并初步发挥效益，为全州经济社会发展奠定了坚实的

水利基础。

会议强调，2021年7月至9月，省审计厅对州德厚水库工程建设项目开展了专项审计调查，发现并反馈了需要文山州组织整改的问题，这是一项政治交办件，全州各级各有关部门要切实提高政治站位，充分认识抓好抓实审计反馈问题整改工作的重要性 and 必要性，文山市、砚山县及州级有关部门主要领导要亲自抓、分管领导要具体抓，要以问题为导向，认真制定整改方案，强化组织领导，列出问题清单，细化实化整改措施，明确责任单位、责任领导、责任人员、完成时限，对照方案逐项抓好问题整改。问题整改牵头单位要牵头抓总，各配合单位要各司其职、各负其责、相互配合，依法依规抓实问题整改，短期内能整改到位的，要立行立改、及时整改到位，短期内难以整改到位的，要有明确的整改计划和进度安排，坚决杜绝弄虚作假、虚假整改。同时，要举一反三，进一步规范全州水利行业工程建设。

会议要求，一是关于省审计厅反馈至州政府要求组织整改的州城乡开发投资有限公司、文山水利投资集团有限公司违规收取融资服务费问题，由州水务局牵头负责，州财政局、州水建办、州城乡开发投资有限公司、文山水利投资集团有限公司、文山市政府配合，2022年1月15日前制定完成整改方案报州政府审定。二是关于省审计厅反馈至州德厚水库建管处要求组织整改的建设资金筹集和管理使用方面的问题（违规占用项目建设资金6959233元）、建设管理方面发现的问题（擅自增加建设内容，扩大建设规模，增加投资5960725.37元；工程项目未按计划建成，影响工程效益发挥）、其他需要关注的事项（德厚

河流域重金属污染后续治理仍须高度重视),由州德厚水库建管处牵头负责,2022年1月15日前将整改方案和整改完成情况报州政府。违规占用项目建设资金的问题,于2022年1月15日前完成整改;德厚河流域重金属污染(大凹子煤矿)后续治理,由文山市政府负责,要有明确的整改工作计划安排。三是关于省审计厅反馈至文山市政府要求组织整改的违规出借项目建设资金58078368.65元的问题、收回市财政的项目建设资金18000000元未返还的问题、超过批准数量征用土地的问题,由文山市政府牵头,州德厚水库建管处等州级有关部门配合,及时制定整改方案按要求抓好问题整改。要报省审计厅的审计报告,必须严格按照省审计厅关于60个工作日内报告的要求及时组织材料审批上报。州发展改革委、州财政局、州自然资源规划局、州生态环境局、州林草局要根据工作职能职责配合做好涉及州德厚水库工程建设项目有关问题整改工作。

会议还研究了州德厚水库工程建设项目拖欠工程款和农民工工资问题、文山市摆依寨水库建设工作。关于州德厚水库工程建设项目拖欠工程款和农民工工资问题,州财政局要尽快划拨今年7月收回州级财政的州德厚水库项目建设资金,文山市政府要尽快归还2018年向州德厚水库建管处借款逾期未还资金,州德厚水库建管处要切实解决好德厚水库项目建设当前拖欠工程款和农民工工资问题,要按州政府的统一安排布置,在2022年1月20日前把资金兑现到农民工手中。关于文山市摆依寨水库建设工作,由文山市政府牵头,州自然资源规划局、州生态环境局、州水务局加强指导、积极支持,切实加快项目建设进度。

## 参会人员

周家宝 副州长  
王带全 州政府办公室副主任  
王宗斌 州水务局局长  
何文超 左右江革命老区振兴规划办公室专职副主任  
杨 娟 州财政局总经济师  
陈艳波 州生态环境局副局长  
张全文 州林草局副局长  
张 伟 州水建办主任、德厚水库建设管理处处长  
蔡咏刚 州城乡开发投资有限公司董事长兼总经理  
马洪生 州水利投资集团有限公司董事长  
晏凌晋 州自然资源规划局四级主任科员  
张金耀 德厚水库建设管理处副处长  
戴兴勇 德厚水库工程建设科负责人  
张相永 德厚水库资财科负责人  
陈正荣 文山水投公司财务负责人  
蒋跃超 文山市人民政府副市长  
冯光槐 砚山县人民政府副县长  
李 婵 文山市财政局局长  
韦述鹰 砚山县财政局局长

# 文山州德厚水库建设管理处

[ 2022 ] - 9

## 关于印发《文山州德厚水库工程专项审计调查报告反馈问题整改方案》的通知

各参建单位、处各科室：

2021 年 7 月 19 日至 9 月 15 日，云南省审计厅派出审计组，对文山州德厚水库建设管理处作为项目法人的文山州德厚水库建设项目进行专项审计调查，对重要事项进行了必要的延伸和追溯。根据 2021 年 11 月 19 日下发的《云南省审计厅专项审计调查报告》（云审调报〔2021〕89 号）要求，为确保审计调查发现问题整改落实到位，我处就审计调查发现的问题，及时向文山州人民政府汇报，州人民政府高度重视，于 2021 年 12 月 30 日召开专题会议对审计发现问题进行了认真研究，并就整改工作作了安排布置。经州人民政府同意，文山州德厚水库修改完善了《文山州德厚水库建设管理处专项审计调查报告反馈问题整改方案》，现将方案印发给你们，请按整改方案认真抓好落实。未尽事宜请至电联系（联系人及电话：戴兴勇 13887682341）。

— 1 —

(此页无正文)

  
文山州德厚水库建设管理处  
2022年1月15日



# 文山州德厚水库工程 专项审计报告反馈问题整改方案

根据《云南省审计厅专项审计报告》(云审调报〔2021〕89号)要求,结合州政府12月30日《州德厚水库工程建设项目专项审计调查发现问题整改工作专题会议纪要》精神,经报请州人民政府同意,为确保文山州德厚水库专项审计调查发现问题整改落实到位,特制定本方案。

## 一、成立工作领导小组

为确保德厚水库工程专项审计调查发现问题整改落实有序开展,按时按质量完成整改工作,拟成立文山州德厚水库工程项目专项审计调查整改工作领导小组,组成人员如下:

组 长:张 伟 文山州德厚水库建设管理处处长

副组长:王树忠 文山市人民政府市长

张 弦 砚山县人民政府县长

成 员:袁 海 云南恒诚建设监理咨询有限公司总监

田 辉 云南省水利水电勘测设计研究院

谢章绍 中水珠江规划勘测设计研究院有限公司

赵陶均 云南保山鹏程建筑工程有限责任公司

李国林 云南建投第一水利水电工程建设有限公司

廖 新 云南格桑花市政园林工程有限公司

张金顺 云南金顺建设工程有限公司

张飞翔 云南弗瑞特科技有限公司

领导小组下设办公室在州德厚水库建设管理处，张金耀同志兼任办公室主任，戴兴勇同志为办公室副主任，负责日常事务的处理。

## 二、主要问题及整改安排

### （一）建设资金筹集和管理使用方面的问题。

#### 1. 违规占用项目建设资金 6959233.00 元。

2016年9月18日至2020年9月21日，文山州德厚建设管理处为文山州人民政府、文山市人民政府、砚山县人民政府垫付国开行借款利息 6239513.00 元、融资服务费（通过文山州城乡开发投资有限公司向国开行融资）719720.00 元。截止 2021 年 6 月 30 日，上述垫付借款利息已收回 2993379.67 元，尚有 3246133.33 元未收回；垫付国开行融资服务费已收回 495720.00 元，尚有 224000.00 元未收回，其中涉及文山市 1220000 元，砚山县涉及 2250133.33 元。

责任领导：张伟、王树忠、张弦

整改责任单位：文山市人民政府、砚山县人民政府、文山州德厚水库建设管理处

整改措施及时限：2022 年 1 月 30 日前完成整改，垫付资金收回到账。由德厚水库建设管理处按照州政府 2021 年 12 月 30 日专题会决定事项督办。

### （二）建设管理方面的问题。

2.擅自增加建设内容，增加投资 5960725.37 元。

2018 年 3 月 6 日，德厚水库建设管理处通过公开招标方式与云南保山鹏程建筑工程有限责任公司签订德厚水库坝址区永久管理用房工程施工合同，合同金额 11439163.63 元。2019 年 5 月 8 日、2019 年 5 月 9 日、2021 年 5 月 7 日，德厚水库建设管理处采取与云南保山鹏程建筑工程有限责任公司签订补充协议的方式，增加库区岩芯管理用房、库区专用码头、管理区园建工程、管理区绿化工程等 4 项施工内容，合同金额分别为：950000.00 元、812695.61 元、2587766.51 元、1610263.25 元，合计 5960725.37 元。项目初步设计概算批复总投资中未含以上增加的 4 项建设工程投资。

责任领导：张伟

整改责任单位：中水珠江规划勘测设计研究院有限公司、云南省水利水电勘测设计研究院、云南恒诚建设监理咨询有限公司、文山州德厚水库建设管理处、云南保山鹏程建筑工程有限责任公司

整改措施及时限：2022 年 1 月 30 日前完成 4 个项目的整改。下步工作中将认真执行国家投资项目管理办法，不得擅自增加建设内容、扩大工程规模。

3.德厚水库建设未按计划建成，影响工程效益发挥。

德厚水库初步设计批复总工期 48 个月，工程于 2015 年 12 月 10 日开工建设，计划竣工日期 2019 年 12 月 10 日。截至 2021

年 8 月 31 日，德厚水库项目尚未完工。

责任领导：张伟

整改责任单位：文山州德厚水库建设管理处、云南恒诚建设监理咨询有限公司、云南建投第一水利水电工程建设有限公司、云南格桑花市政园林工程有限公司、云南金顺建设工程有限公司、云南费瑞特科技有限公司

整改措施及时限：进一步梳理初设批复内建设项目，精心组织，2022 年 1 月 30 日前完成初设批复的建设任务。制定项目验收计划，促进工程效益进一步发挥。

（三）其他需关注的事项。

4.文山州德厚河流域重金属污染后续治理情况。

2015 年 7 月 10 日，国家环境保护部以（环审〔2015〕156 号）批复德厚水库工程环境影响报告书，明确要求在水库蓄水之前，严格按照修改完善后的治理方案如期完成各项重金属污染治理任务，并组织专项验收。2020 年 9 月 17 日至 18 日，云南省生态环境厅会同云南省水利厅，组织相关专家对文山州德厚河流域重金属污染治理工程进行专项验收，形成了《文山州德厚河流域重金属污染治理专项验收意见》，验收组原则同意文山州德厚河流域重金属污染治理通过专项验收。同时建议，大凹子煤矿下游地表水铁、锰等污染物超标严重，建议进一步查找污染源，提出有针对性的治理措施，全面进行整改，确保出水断面稳定达标；金和冶炼厂司法问题解决后，及时按方案开展治理工作；确保德

厚水库坝址断面水质稳定达到地下水Ⅲ类水质标准,实现德厚水库规划设计的功能定位。

责任领导:张伟 王树忠

整改责任单位:文山市人民政府

整改措施及时限:文山市进一步筹措资金,按照补充治理方案完善后续治理措施,2022年6月30日前后续治理项目开工。

### **三、工作要求**

审计调查发现问题的整改是一项重要工作,州级各有关部门和文山市、砚山县人民政府要提高认识,主要领导亲自抓,制定可行的整改措施,按整改时限要求不折不扣整改到位。

附件 3

# 砚山县、文山市归还资金到账凭证

 		<b>国内支付业务收款回单</b>	
<small>北京 2022 年冬奥会官方合作伙伴</small>			
客户号：54402119		日期：2022年01月29日	
收款人账号：137230765839	收款人名称：文山壮族苗族自治州水务建设服务办公室	付款人账号：24079701040005653	付款人名称：砚山县水务局
收款人开户行：中国银行文山州七都支行		付款人开户行：中国农业银行股份有限公司砚山县支行营业室	
金额：CNY226,133.33 人民币贰拾贰万陆仟壹佰叁拾叁元叁角叁分			
报文种类：bepls.121.001.01-客户发起普通贷记业务报文		收支申报号：	
业务类型：A100-普通汇兑		业务编号：	
业务标识号：2022012915979663		接收行行号：104745023049	
发起行行号：103745207975		接收行名称：中国银行股份有限公司文山州七都支行	
发起行名称：中国农业银行股份有限公司砚山县支行营业室		入账账号：137230765839	
入账账号：137230765839		入账户名：文山壮族苗族自治州水务建设服务办公室	
用途：			
附言：53262212600111000061 砚山县水务局付 付德厚水库借款利息			
本机构吸收的本外币存款依照《存款保险条例》受到保护。			
如您已通过银行网点取得相应纸质回单，请注意核对，勿重复记账！			
交易机构：16046	交易渠道：其他	交易流水号：63803753-172	经办：
回单编号：2022012922091406	回单验证码：242Q2EWU4VEQ	打印时间：2022/01/29	打印次数：1 次



 		<b>国内支付业务收款回单</b>	
<small>北京 2022 年冬奥会官方合作伙伴</small>			
客户号：54402119		日期：2022年01月30日	
收款人账号：137230765839	收款人名称：文山壮族苗族自治州水务建设服务办公室	付款人账号：135651006763	付款人名称：文山市搬迁安置办公室
收款人开户行：中国银行文山州七都支行		付款人开户行：中国银行文山州分行营业部	
金额：CNY1,220,000.00 人民币壹佰贰拾贰万元整			
业务种类：转账收入		业务编号：	
用途：		凭证号码：	
备注：拨付德厚水库国开行贷款利息			
附言：			
本机构吸收的本外币存款依照《存款保险条例》受到保护。			
如您已通过银行网点取得相应纸质回单，请注意核对，勿重复记账！			
交易机构：15918	交易渠道：其他	交易流水号：28645849-164	经办：
回单编号：2022013026326821	回单验证码：242Q2F2UC8TP	打印时间：2022/01/30	打印次数：1 次



# 文山州德厚水库建设管理处文件

文德水〔2022〕8号

签发人：张伟

## 文山州德厚水库建设管理处关于德厚水库工程 新增库区岩芯管理用房、库区专用码头和管理 区园建工程、管理区绿化工程工程量增加 四项建设内容设计变更核备资料的报告

文山州水务局：

根据水利部《关于印发<水利工程设计管理暂行办法>的通知》（水规计〔2012〕93号）规定第九条：“对工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小的局部工程设计方案、建筑物结构型式、设备型式、工程内容和工程量等方面的变化为一般设计变更”和第十五条：“工程设计变更审批采取分级管理制度。重大设计变

更文件，由项目法人按原报审程序报原初步设计审批部门审批。一般设计变更由项目法人组织审查确认后实施，并报项目主管部门核备，必要时报项目主管部门审批。设计变更文件批准后由项目法人负责组织实施”的规定，一般设计变更由项目法人（即德厚水库建管处）组织审查确认后实施，并报项目主管部门备案。

德厚水库工程于 2015 年 12 月开工建设，在实施过程中，发现漏列库区岩芯管理房、库区专用码头两项内容，管理区园建工程、管理区绿化工程量因地形因素工程量增加，根据水利部、省水利厅关于水利工程设计变更的有关规定及云南省审计厅反馈德厚水库工程专项审计调查意见，文山州德厚水库建管处完成了上述四项建设内容的设计变更审批手续，均属一般设计变更。现将设计变更相关资料上报州水务局核备。

### **一、库区岩芯管理房建设变更**

德厚水库帷幕灌浆进尺达 30 万米，为进一步查明地质情况和检查工程质量，施工阶段布设了大量的先导孔和检查孔，加上前期勘探孔，有大量的钻孔岩芯需要按规定进行保存备查，但工程可研和初设报告均未将有关岩芯保管用房列入工程概算。根据云南省水利水电勘测设计研究院发出的工程设计通知《关于灌浆施工过程中岩芯保管要求的通知》（SJFY-DH-DZ-2017-01），要求灌浆试验段中的先导孔和检查孔、生产灌浆的先导孔和检查孔岩芯均需留存照片，并专门保管，建议场地占地面积为 150~160m<sup>2</sup> 为宜。经建管处讨论研究，决定参照四川武都水库



的做法，建盖岩芯管理房储存需要保留的岩芯，并委托云南鼎钰建筑设计院有限公司对库区岩芯管理房进行设计。房屋建筑面积 352.80m<sup>2</sup>，框架结构，层数 2 层，高度 7.65m，±0.000 标高 1379.0m，柱下独立基础。

库区岩芯管理房设计概算价格为 107.28 万元，经施工单位按照德厚水库坝址区永久管理房同类项目组价原则对此项目进行组价报价，在报价基础上进行总价优惠。库区岩芯管理房建设实行总价包干，包干价为 95.00 万元，占德厚水库初设批复房建投资 2574.5 万元 3.7%，是对工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小的局部工程，属一般设计变更。

## 二、库区专用码头变更

2019 年 3 月 19 日，德厚水库大坝正式封顶，防渗帷幕灌浆攻克了技术难关，工程的工期、投资已处于可控范畴并预期有结余。文山州德厚水库建管处在抓好初设批复内工程施工的同时，开始着手补充完善工程设计阶段的缺漏内容，云南省水利水电勘测设计研究院 2018 年 11 月完成了《德厚水库库区专用码头施工图》设计，码头采用 M7.5 砂浆砌块石挡土墙，总砌筑量约 1100m<sup>3</sup>，墙顶高程 1378.50m，回填土夹石找平平台和路面基础，采用 C25 混凝土硬化，布置 6m 长踏步。2019 年 4 月，文山州德厚水库建设管理处组织各相关参建单位在处工地会议室就德厚水库库区专用码头工程建设相关事宜召开专题会议研究，因库区增设岩芯管理房工程和库区专用码头工程均布置在原罗世鲜

村淹没区边缘，为减少占地范围，降低工程投资，在不影响各工程项目使用功能的发挥，并方便今后运行管理的前提下，考虑德厚水库库区专用码头工程的平台与库区岩芯管理房工程室外场地共用。德厚水库库区专用码头工程设计概算价格为 899318.50 元，经施工单位依据 2002 水利工程预算定额，对库区专用码头工程进行组价报价，经德厚水库造价咨询单位、监理和建管处对其单价、报价进行审核，核定德厚水库库区专用码头工程总价为 812695.61 元，占德厚水库初设批复房建投资 2574.5 万元 3.2%，是对工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小的局部工程，属一般设计变更。

### 三、永久管理房管理区园建工程变更

由于坝址区永久管理房原地形地貌为一天然岩溶漏斗，需对漏斗进行回填、场地平整和绿化。2020 年 8 月 2 日，文山州德厚水库建设管理处组织各相关单位在处工地会议室就德厚水库永久管理房管理区园建工程建设相关事宜召开专题会议，确定由中水珠江规划勘测设计有限公司对永久管理房管理区园建工程进行设计，设计范围按照最终完成征地范围考虑。中水珠江规划勘测设计有限公司完成管理区园建工程施工图设计后，明确了增加场地土石方开挖及回填碾压、广场铺装、中式长廊、景观廊架、水池、园路、汀步和挡土墙等内容的施工要求及清单工程量（各增加内容平面布置及工程量见附件）。

经永久管理房承建单位根据施工图清单工程量进行报价，经

造价咨询单位、监理、建管处审核后新增园建工程总价为 2587766.51 元。占德厚水库初设批复房建投资 2574.5 万元 10%，是对工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小的局部工程，属一般设计变更。

#### 四、永久管理房管理区绿化工程变更

因永久管理房场区漏斗回填后绿化工程的需要，2020 年 8 月 2 日，文山州德厚水库建设管理处组织各相关参建单位在处工地会议室就德厚水库坝址区永久管理用房建设区域内绿化的深化设计和绿化工程施工单位确定召开专题会议。确定由中水珠江规划勘测设计有限公司对永久管理房管理区绿化工程进行设计，根据绿化施工图设计绿化苗木树种和规格，由永久管理房中标单位报价，经造价咨询、监理和建管处审核，绿化工程投资 1610263.25 元，扣除永久管理房标中原合同协议内绿化工程 84.90 万元，实际增加绿化工程投资 76.1263 万元，占德厚水库初设批复房建投资 2574.5 万元 3%，是对工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小的局部工程，属一般设计变更。

以上新增库区岩芯管理房、库区专用码头和管理区园建工程、管理区绿化工程工程量增加四项建设内容共增加投资 596 万元，扣除永久管理房标原合同协议内绿化工程 84.90 万元，实际增加工程投资 511.1 万元，占初设批复德厚水库工程部分总投资 11.7 亿元的 0.43%，资金来源为德厚水库工程结余资金解决，不增加工程总投资，根据水利部和省水利厅有关设计变更管理规

定，以上四项变更对德厚水库工程质量、安全、工期、投资、效益影响较小，为一般设计变更。

上述四项一般变更的实施，德厚水库建管处召集参建各方进行了专题研究并形成会议纪要，但未及时完善变更手续，2021年7-9月，云南省审计厅对德厚水库进行专项审计调查发现了这一问题，要求德厚水库建管处“建管处严格按照国家有关投资建设项目规定完善报批手续”，现我处已按照水利部和省水利厅有关设计变更管理规定和审计调查意见完成此四项一般设计变更的审查批复，特报文山州水务局核备，如无不妥，请转报云南省水利厅核备。

- 附件: 1、《德厚水库库区岩芯管理房设计变更资料》  
2、《德厚水库库区专用码头设计变更资料》  
3、《德厚水库永久管理房管理区园建工程设计变更资料》  
4、《德厚水库永久管理房管理区绿化工程设计变更资料》

文山州德厚水库建设管理处

2022年1月27日

---

文山州德厚水库建设管理处办公室

2022年1月27日印发

附件 5

## 文山州德厚水库工程建设概貌



